

ГАРАНТИИ РАБОТАЮЩИМ ДОНОРАМ. КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ НЕСУТ С СОБОЙ НОВАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

М.В.КОВАЛЕВИЧ,

юрист

Подписано в печать 10.05.2023

С 21 апреля 2023 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. N 214-З "Об изменении законов по вопросам здравоохранения, донорства крови и ее компонентов" (далее - Закон N 214-З). Документом, в частности, в новой редакции изложен Закон Республики Беларусь от 30 ноября 2010 г. N 197-З "О донорстве крови и ее компонентов" (далее - Закон N 197-З): такое решение законодатель избрал, принимая во внимание объем вносимых в него изменений и дополнений. Корректировка законодательства потребовалась для обеспечения комплексности правового регулирования общественных отношений в области донорства крови и ее компонентов. Кроме того, как сообщается в распространенном комментарии, новая редакция Закона N 197-З подготовлена с учетом практики применения этого законодательного акта в Республике Беларусь и современного международного опыта правового регулирования вопросов донорства, в том числе в части развития безвозмездного донорства, а также упорядочения гарантий, предоставляемых донорам крови и ее компонентов.

В настоящей статье рассматриваются правовые новации, закрепленные Законом N 214-З, и вместе с тем особое внимание автор уделяет системе гарантий, которые предоставляются работающим донорам.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ДОНОРСТВЕ

В числе основных новаций Закона N 214-З - закрепление права донора на возмещение, а также отказ от возмещения расходов, связанных с выполнением им донорской функции, установление единых гарантий и компенсаций, предоставляемых независимо от использования донором права на возмещение затрат, связанных с донорской функцией. Кроме того, в соответствии с Законом N 214-З увеличивается возраст доноров - с 60 до 65 лет.

СПРАВОЧНО

Одной из новаций Закона N 214-З является изменение понятийного аппарата, закрепленного в Законе N 197-З. Так, согласно новому определению термина "донор" под ним понимается пациент, прошедший медицинский осмотр и сдающий кровь, ее компоненты, в том числе пациент, в отношении которого применяются вспомогательные медицинские технологии.

К новациям следует отнести и нормы, в соответствии с которыми:

- расширена сфера действия Закона N 197-З;
- дополнены и конкретизированы полномочия Совета Министров Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь в области донорства;
- определены условия и порядок выполнения донорской функции;
- обновлены права и обязанности доноров, гарантии и компенсации, предоставляемые донорам;

- расширен перечень льгот, прав и гарантий, предоставляемых донору, награжденному нагрудным знаком отличия Министерства здравоохранения Республики Беларусь "Ганаровы донар Рэспублікі Беларусь".

В частности, **донору** в порядке и на условиях, предусмотренных статьей 39 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З, с 21 апреля 2023 г. гарантируются:

- освобождение от работы в день сдачи крови, ее компонентов;
- сохранение среднего заработка за день сдачи крови, ее компонентов и получение бесплатного питания или его компенсации;
- освобождение от работы на время прохождения медицинского осмотра и (или) применения в отношении донора вспомогательных медицинских технологий с сохранением за ним среднего заработка за это время, включая время на проезд к месту прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий и обратно;
- предоставление бесплатного питания или его компенсация, а также возмещение расходов, связанных с выполнением донором донорской функции;
- назначение пособия по временной нетрудоспособности с первого дня утраты трудоспособности в размере 100% среднедневного заработка в порядке и на условиях, установленных в части шестой статьи 39 Закона N 197-З, изложенного в новой редакции.

По нормам статьи 11 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З доноры по основному целевому назначению взятых у них крови, ее компонентов делятся на следующие категории:

- доноры, сдавшие кровь, ее компоненты, предназначенные для медицинского применения, производства изделий медицинского назначения, использования в научных целях и (или) образовательном процессе;
- доноры, сдавшие кровь, ее компоненты, предназначенные для промышленного производства лекарственных средств.

Часть первая статьи 26 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З определяет, что к выполнению донорской функции **допускаются** граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, при одновременном соблюдении следующих условий:

- возраст от 18 до 65 лет;
- полная дееспособность донора;
- отсутствие у него заболеваний, состояний и форм рискованного поведения, входящих в перечень заболеваний, состояний и форм рискованного поведения, при которых донация противопоказана (временно, постоянно), и (или) медицинских противопоказаний, входящих в перечень медицинских противопоказаний для применения в отношении донора вспомогательных медицинских технологий.

СПРАВОЧНО

Перечень заболеваний и состояний, при которых сдача крови и ее компонентов противопоказана, установлен постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19 мая 2011 г. N 37 "Об установлении перечня заболеваний и состояний, при которых сдача крови и ее компонентов противопоказана, и утверждении Инструкции о порядке медицинского осмотра доноров крови и ее компонентов".

При этом допускается выполнение донорской функции в экстренном порядке в целях

сохранения жизни и здоровья реципиента врачебно-консультационными комиссиями (ВКК) организаций, обособленных подразделений, указанных в части третьей статьи 20 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З, лицами, не отвечающими указанным выше требованиям. Необходимым условием принятия такого решения является обеспечение недопущения причинения вреда жизни и здоровью донора.

СПРАВОЧНО

Часть третья статьи 20 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З определяет, что **реализация исключительного права государства на заготовку и (или) реализацию крови, ее компонентов осуществляется:**

- организациями службы крови;
- обособленными подразделениями организаций службы крови (филиалы, представительства, иные обособленные подразделения);
- государственными организациями здравоохранения, оказывающими медицинскую помощь в стационарных условиях и имеющими специализированные структурные подразделения по заготовке крови, ее компонентов.

Обязательным условием перед донацией и (или) применением в отношении донора вспомогательных медицинских технологий является на основании статьи 24 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З прохождение им медицинского осмотра.

Рассмотрим подробнее права и обязанности нанимателя и донора в сфере донорства, а также гарантии, предоставляемые донорам.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ НАНИМАТЕЛЯ И ДОНОРА

Вопросы установления прав и обязанностей нанимателя по содействию донорству регулирует статья 22 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З. Так, наниматель имеет право применять меры поощрения и материального стимулирования к работникам, являющимся донорами. Ранее такое право Законом N 197-З нанимателю не предоставлялось.

Наниматель обязан:

- оказывать содействие по привлечению работников к донорству;
- предоставлять на безвозмездной основе организациям, обособленным подразделениям, указанным в части третьей статьи 20 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З, необходимые помещения, территорию для размещения мобильного комплекса на время взятия крови, ее компонентов у работников;
- в день сдачи крови, ее компонентов с согласия работника освободить его от работы;
- в день прохождения медицинского осмотра и (или) применения в отношении работника вспомогательных медицинских технологий освободить его от работы на соответствующее рабочее время (смену) согласно правилам внутреннего трудового (служебного) распорядка или утвержденному графику работ (сменности), включая время на проезд к месту прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий и обратно;
- в случае невозможности по производственным причинам освободить работника от работы для выполнения донорской функции в указанный им день предложить другой день для выполнения донорской функции, выбранный по согласованию с работником (за исключением случаев выполнения донорской функции в экстренном порядке в целях

сохранения жизни и здоровья пациента, а также случаев ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

- в день сдачи крови, ее компонентов не допускать работника, сдавшего кровь, ее компоненты, к работе, если работа связана с вредными и (или) опасными условиями труда, а также к ночным и сверхурочным работам;

- предоставить по просьбе работника, который является донором, справку, содержащую сведения об освобождении его от работы в день сдачи крови, ее компонентов, и (или) справку, содержащую сведения об освобождении работника в день прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий от работы на соответствующее рабочее время (смену) согласно правилам внутреннего трудового (служебного) распорядка или утвержденному графику работ (сменности), включая время на проезд к месту прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий и обратно, а также о среднем заработке за это время (смену), включая время на проезд к месту прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий и обратно, исчисленном в соответствии с законодательством;

- исполнять иные обязанности, установленные Законом N 197-3 в редакции Закона N 214-3 и иными законодательными актами.

Проанализировав обязанности нанимателя, предусмотренные Законом N 214-3 и Законом N 197-3 в его прежней редакции, следует отметить, что **у нанимателя появились две новые обязанности** в виде запрета допуска работника к работе в день сдачи крови, ее компонентов, если его работа связана с вредными и (или) опасными условиями труда, а также к ночным и сверхурочным работам, и выдачи необходимых справок по просьбе работника.

Права донора определены в статье 37 Закона N 197-3 в редакции Закона N 214-3, в соответствии с которой донор в порядке, установленном законодательством, имеет право:

- ознакомиться с результатами медицинского осмотра;
- получить полную и объективную информацию о состоянии своего здоровья и последствиях, которые могут наступить в связи с выполнением им донорской функции;
- на освобождение от работы в день сдачи крови, ее компонентов, на время прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий;
- на сохранение среднего заработка за день сдачи крови, ее компонентов, за время прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий;
- приступить к работе в день сдачи крови, ее компонентов, за исключением случаев работы с вредными и (или) опасными условиями труда, ночных и сверхурочных работ;
- на получение бесплатного питания в день донации или его компенсации;
- на возмещение расходов, связанных с выполнением им донорской функции, в соответствии с частью пятой статьи 39 Закона N 197-3 в редакции Закона N 214-3;
- отказаться от возмещения расходов, связанных с выполнением им донорской функции;
- на получение пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% среднедневного заработка за весь период нетрудоспособности, наступившей в связи с выполнением им донорской функции;

- на возмещение вреда, причиненного его жизни или здоровью в связи с выполнением им донорской функции;
- на реализацию иных прав в соответствии с Законом N 197-З в редакции Закона N 214-З и иными актами законодательства.

СПРАВОЧНО

Расчет среднего заработка производится на основании положений главы 3 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10 апреля 2000 г. N 47, с изменениями и дополнениями.

Инвалидность донора, наступившая в связи с выполнением им донорской функции, является инвалидностью, связанной с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

В сравнении с редакцией Закона N 197-З, прекратившей действие с 21 апреля 2023 г., **у донора появились права** в части ознакомления с результатами медицинского осмотра; получения полной и объективной информации о состоянии своего здоровья и последствиях, которые могут наступить в связи с выполнением им донорской функции; освобождения от работы на время прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий. Также донору предоставлено право приступить к работе в день сдачи крови, ее компонентов, за исключением случаев работы с вредными и (или) опасными условиями труда, ночных и сверхурочных работ.

СПРАВОЧНО

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2023 г. N 287 "О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. N 214-З "Об изменении законов по вопросам здравоохранения, донорства крови и ее компонентов" регулируются:

- размеры возмещения расходов, связанных с выполнением донорской функции;
- порядок и условия предоставления донорам бесплатного питания, а также замены бесплатного питания денежной выплатой;
- отдельные вопросы сохранения среднего заработка за день сдачи крови, ее компонентов работникам, освобожденным от работы, а также за время прохождения ими медицинского осмотра и (или) применения в отношении них вспомогательных медицинских технологий и другие вопросы.

Прежде эти вопросы регулировались постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2011 г. N 693 "О некоторых вопросах, связанных с донорством крови и ее компонентов".

В свою очередь, статья 38 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З закрепляет **обязанности донора**. Так, донор в том числе обязан:

- пройти медицинский осмотр перед донацией и (или) применением в отношении него вспомогательных медицинских технологий;
- не позднее чем за два рабочих дня (за исключением случаев выполнения донорской функции в экстренном порядке в целях сохранения жизни и здоровья пациента, а также случаев ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) письменно предупредить нанимателя о дате выполнения донорской функции;

- своевременно предоставить нанимателю документы, подтверждающие выполнение им донорской функции;

- исполнять иные обязанности, установленные Законом N 197-З в редакции Закона N 214-З и иными законодательными актами.

Обязанности донора в сравнении с прежней редакцией Закона N 197-З не претерпели изменений, за исключением установления донору обязанности уважительно относиться к работникам здравоохранения.

СПРАВОЧНО

Формы справок, выдаваемых донорам крови и ее компонентов, установлены постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 24 июня 2010 г. N71, с изменениями и дополнениями.

В частности, указанным постановлением установлены:

- форма справки об освобождении донора от работы, службы, учебы на время проведения медицинского осмотра (прил. 1);

- форма справки о предоставлении гарантий и компенсаций донору (прил. 3).

ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ДОНОРУ

Гарантии и компенсации, предоставляемые донору, сдавшему кровь, ее компоненты, а также донору за прохождение им медицинского осмотра и (или) применение в отношении него вспомогательных медицинских технологий, закреплены в статье 39 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З. Они систематизированы в таблице.

Таблица

N п/п	Вид гарантии, компенсации донорам	Правовое регулирование (на основании структурного элемента ст. 39 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З)
1	Освобождение от работы в день сдачи крови, ее компонентов	В день сдачи крови, ее компонентов работник освобождается от работы на все рабочее время (смену) согласно правилам внутреннего трудового распорядка или утвержденному графику работ (сменности) с сохранением за ним среднего заработка за этот день (смену) (ч. 2 ст. 39)
2	Освобождение от работы на время прохождения медицинского осмотра и (или) применения в отношении донора вспомогательных медицинских технологий	Работник на время прохождения им медицинского осмотра и (или) применения в отношении него вспомогательных медицинских технологий освобождается от работы с сохранением за ним среднего заработка за это время, включая время на проезд к месту прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий и обратно (ч. 3 ст. 39)
3	Сохранение среднего заработка	Сохранение работнику среднего заработка за день сдачи крови, ее компонентов, за время прохождения медицинского осмотра и (или) применения вспомогательных медицинских технологий и обратно, осуществляется за счет средств организаций, обособленных подразделений, указанных в части третьей статьи 20 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З (ч. 4 ст. 39)
4	Бесплатное питание,	В день донации донору предоставляется бесплатное питание или его

	возмещение расходов	компенсация, а также производится возмещение расходов, связанных с выполнением им донорской функции, за счет средств организаций, обособленных подразделений, указанных в части третьей статьи 20 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З (ч. 5 ст. 39)
5	Обеспечение пособием по временной нетрудоспособности	Донору, которому проведено не менее 4 донаций крови, не менее 16 донаций компонентов крови в течение 12 месяцев, предшествующих дню наступления временной нетрудоспособности (независимо от причины ее наступления), пособие по временной нетрудоспособности назначается с первого дня утраты трудоспособности в размере 100% среднедневного заработка (ч. 6 ст. 39)
6	Награждение нагрудным знаком отличия Министерства здравоохранения Республики Беларусь	Донор, которому проведено не менее 20 донаций крови, не менее 40 донаций компонентов крови, отказавшийся от возмещения расходов, связанных с выполнением им донорской функции, а также донор, которому проведено не менее 40 донаций крови, не менее 80 донаций компонентов крови, получивший возмещение расходов, связанных с выполнением им донорской функции, награждается нагрудным знаком отличия Министерства здравоохранения Республики Беларусь "Ганаровы донар Рэспублікі Беларусь" в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь (ч. 7 ст. 39)

СПРАВОЧНО

Порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. N 569 "О мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей", с изменениями и дополнениями.

Анализ гарантий и компенсаций, предоставляемых донору, позволяет сделать вывод о том, что законодателем исключена гарантия по предоставлению дней отдыха донору, которые ранее предоставлялись на основании статей 31 и 31-1 Закона N 197-З. Это обусловлено тем, что подходы, закрепленные Законом N 214-З, отражают современный международный опыт и направлены на проведение информационной кампании в обществе по пропаганде волонтерства, а также безвозмездного донорства.

Кроме того, практика применения положений статьи 31 Закона N 197-З показала, что предоставление дополнительного дня отдыха при возмездном донорстве с сохранением за донорами среднего заработка за этот день вызвало справедливые нарекания со стороны нанимателей (в связи с частыми злоупотреблениями данным правом со стороны доноров), а также со стороны доноров, сдающих кровь, ее компоненты на безвозмездной основе.

ЛЬГОТЫ, ПРАВА И ГАРАНТИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ДОНОРУ, НАГРАЖДЕННОМУ НАГРУДНЫМ ЗНАКОМ ОТЛИЧИЯ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ГАНАРОВЫ ДОНАР РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ"

Донору, награжденному нагрудным знаком отличия Министерства здравоохранения Республики Беларусь "Ганаровы донар Рэспублікі Беларусь", на основании статьи 40 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З предоставляются следующие льготы, права и гарантии:

- скидка в размере 25% на платные медицинские услуги в государственных организациях здравоохранения, за исключением платных медицинских услуг, тарифы на которые регулируются Министерством здравоохранения (по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли);

- внеочередное медицинское обслуживание в государственных организациях здравоохранения, в том числе в тех, в которых он обслуживался до выхода на пенсию, если иное не установлено законодательством;

- внеочередной прием в учреждения социального обслуживания, осуществляющие стационарное социальное обслуживание;

- первоочередной прием в государственных органах и иных организациях независимо от форм собственности;

- внеочередное пользование всеми видами услуг связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных организаций, приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание организациями розничной торговли и бытового обслуживания;

- использование трудового отпуска в летнее или другое удобное время, а также предоставление в течение календарного года кратковременного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней в период, согласованный с нанимателем;

- повышение пенсии по достижении общеустановленного пенсионного возраста в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении;

- иные льготы, права и гарантии в соответствии с законодательством.

Доноры, награжденные знаком почета "Почетный донор Республики Беларусь", знаками "Почетный донор СССР", "Почетный донор Общества Красного Креста БССР", пользуются всеми льготами, правами и гарантиями, предоставляемыми донорам, награжденным нагрудным знаком отличия Министерства здравоохранения Республики Беларусь "Ганаровы донар Рэспублікі Беларусь".

В части предоставления льгот, прав и гарантий донорам, награжденным нагрудным знаком отличия Министерства здравоохранения Республики Беларусь "Ганаровы донар Рэспублікі Беларусь", очевидным является расширение соответствующих норм законодательства. В числе таких льгот, прав и гарантий стоит отметить, в частности, предоставление таким донорам в течение календарного года кратковременного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней в период, согласованный с нанимателем. Указанный отпуск будет предоставляться в соответствии с пунктом 5 части первой статьи 189 Трудового кодекса Республики Беларусь.

В заключение необходимо обратить внимание на действие норм статьи 44 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З, предусматривающих переходные положения. В ней содержатся переходные положения исключительно для целей награждения нагрудным знаком отличия Министерства здравоохранения Республики Беларусь "Ганаровы донар Рэспублікі Беларусь" лиц, сдававших кровь, ее компоненты в определенные периоды времени действия Закона N 197-З. Иных переходных положений статья 44 Закона N 197-З в редакции Закона N 214-З не содержит.
